

PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

**Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului**
Nr.XXVIII/191/19.10.2005

R A P O R T

Proiect de lege privind serviciile de alimentare cu apă și de canalizare

Prin adresa nr. **L350/2005**, Comisia pentru Administrație Publică și Organizarea Teritoriului a fost sesizată în fond cu dezbaterea și adoptarea raportului la **Proiectul de lege privind serviciile de alimentare cu apă și de canalizare**, trimis de Guvernul României.

Comisia a examinat proiectul de lege în ședința din 19.10.2005, împreună cu reprezentantul Ministerului Administrației și Internelor, dl. secretar de stat Mircea Toader și **a hotărât să adopte raport de admitere, cu amendamente**, reținând următoarele aspecte:

- Proiectul de lege vizează, în esență, adaptarea cadrului juridic aferent serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, pe de o parte la Programul de Guvernare pentru perioada 2005-2008, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.24/28 decembrie 2004, pe de altă parte, la aquis-ul comunitar pe baza Raportului privind consolidarea cadrului legal și de reglementare în domeniul serviciilor de utilitate publică locală, elaborat și întocmit în cadrul programului de asistență și consultanță juridică PHARE RO 0105.01.

- Prevederile proiectului de lege propus asigură coerența și corelarea acestuia cu dispozițiile Legii serviciilor comunale de utilități publice și definesc rolul și responsabilitățile Guvernului și ale autorităților administrației publice centrale și locale, cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare și clarifică competențele, atribuțiile, precum și drepturile și obligațiile ce revin acestora. De asemenea, urmăresc reglementarea modului de organizare și funcționare a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare și raporturilor juridice reciproce dintre autoritățile administrației publice centrale și locale, dintre autorități și operatorii și furnizori/prestatori ai serviciilor, dintre autorități și utilizatori, precum și dintre operatori și utilizatori, cu respectarea principiilor autonomiei locale și al descentralizării serviciilor publice.

- Menționăm **avizele favorabile** primite de la **Consiliul Legislativ, Comisia pentru buget, finanțe, bănci și Comisia Economică**.

- În raport cu obiectul de reglementare **proiectul de lege face parte din categoria legilor organice** și urmează a fi adoptat potrivit art. 76 alin.(1) din Constituția României, republicată în 2003.

În concluzie, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbatere plenului Senatului **Proiectul de lege privind serviciile de alimentare cu apă și de canalizare**, în forma transmisă de Guvern, cu **amendamentele admise**, prevăzute în **anexă**, care face parte integrantă din raport.

PREȘEDINTE
Senator Dan Cărlan



SECRETAR
Senator Aurel Simionescu



AMENDAMENTE ADMISE
LA PROIECTUL LEGII SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE

Nr. crt.	Text inițial (Guvern)	Amendament Comisie	Autor amendament / motivație :
1.	Art. 11. – (1) Consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile intercomunale, după caz, își stabilesc propriile strategii de dezvoltare și funcționare pe termen scurt, mediu și lung a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare ținând seama de planurile de urbanism și amenajare a teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a unității administrativ-teritoriale, precum și de angajamentele internaționale în domeniul protecției mediului. (2) Strategiile autorităților administrației publice locale vor urmări cu prioritate realizarea următoarelor obiective: a) orientarea serviciului către utilizatori; b) asigurarea accesului nediscriminatoriu al tuturor membrilor comunității la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare; c) asigurarea calității serviciului la nivelul corespunzător normelor Uniunii Europene; d) îmbunătățirea calității mediului prin utilizarea rațională a resurselor naturale de apă și epurarea corespunzătoare a apelor uzate, în conformitate cu prevederile legislației de mediu și ale directivelor Uniunii Europene; e) reducerea pierderilor de apă și a	Art. 11. – (1) Consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își stabilesc propriile strategii de dezvoltare și funcționare pe termen scurt, mediu și lung a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare ținând seama de planurile de urbanism și amenajare a teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a unității administrativ-teritoriale, precum și de angajamentele internaționale în domeniul protecției mediului. (2) nemodificat a) – k) nemodificat	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene

	consumurilor energetice din sistemele de alimentare cu apă și de canalizare; f) reducerea consumurilor specifice de apă potabilă la utilizator, inclusiv prin contorizarea branșamentelor și prin introducerea contractelor individuale; g) promovarea programelor de investiții în scopul dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare; h) adoptarea soluțiilor tehnice și tehnologice performante, cu costuri minime; i) promovarea mecanismelor specifice economiei de piață, crearea unui mediu concurențial, stimularea participării capitalului privat și promovarea formelor de gestiune delegată; j) promovarea metodelor moderne de management; k) promovarea profesionalismului, eticii profesionale și formării profesionale continue a personalului ce lucrează în domeniu. (3) În vederea asigurării continuității serviciului și funcționării sistemului de alimentare cu apă și de canalizare în condiții de siguranță și la parametri ceruți prin normele și prescripțiile tehnice, autoritățile administrației publice locale, respectiv asociațiile intercomunale au responsabilitatea planificării și urmăririi execuției lucrărilor de investiții; în acest scop vor întocmi programe directe privind obiectivele de investiții, bazate pe planificarea multianuală a investițiilor și ținându-se seama de ciclurile procesului bugetar, în	(3) În vederea asigurării continuității serviciului și funcționării sistemului de alimentare cu apă și de canalizare în condiții de siguranță și la parametri ceruți prin normele și prescripțiile tehnice, autoritățile administrației publice locale, respectiv asociațiile de dezvoltare comunitară au responsabilitatea planificării și urmăririi execuției lucrărilor de investiții; în acest scop vor întocmi programe directe privind obiectivele de investiții, bazate pe planificarea multianuală a investițiilor și ținându-se seama de ciclurile procesului bugetar, în conformitate cu	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene
--	---	---	---

	conformitate cu reglementările legale.	reglementările legale.	
2.	Art. 15. – (1) Autoritățile administrației publice locale au, potrivit prerogativelor atribuite prin lege, următoarele obligații față de operatori: a) să aplice un tratament egal tuturor operatorilor și să asigure, prin normele locale adoptate, un mediu de afaceri transparent; b) să adopte și să mențină o conduită echilibrată și echidistantă între operator și utilizatori; c) să promoveze relații contractuale echilibrate, orientate spre rezultat; d) să asigure publicitatea și accesul liber la informațiile publice, cu precădere la acele informații care asigură pregătirea ofertelor și participarea la procedurile de delegare a gestiunii serviciului; e) să aducă la cunoștință publică, în condițiile legii, hotărârile și dispozițiile având ca obiect modul de organizare și funcționare a serviciului; f) să stabilească condițiile de asociere sau de formare de societăți mixte, în conformitate cu prevederile legale care reglementează fiecare tip de contract prin care se deleagă gestiunea; g) să respecte și să-și îndeplinească proprii	Art. 15. – (1) Autoritățile administrației publice locale au, potrivit prerogativelor atribuite prin lege, următoarele obligații față de operatori: a) să aplice un tratament egal tuturor operatorilor și să asigure, prin normele locale adoptate, un mediu de afaceri transparent; Se introduce o nouă literă b) cu următorul conținut: b) asigurarea independenței manageriale a operatorului; c) să adopte și să mențină o conduită echilibrată și echidistantă între operator și utilizatori; d) să promoveze relații contractuale echilibrate, orientate spre rezultat; e) să asigure publicitatea și accesul liber la informațiile publice, cu precădere la acele informații care asigură pregătirea ofertelor și participarea la procedurile de delegare a gestiunii serviciului; f) să aducă la cunoștință publică, în condițiile legii, hotărârile și dispozițiile având ca obiect modul de organizare și funcționare a serviciului; g) să stabilească condițiile de asociere sau de formare de societăți mixte, în conformitate cu prevederile legale care reglementează fiecare tip de contract prin care se deleagă gestiunea; h) să respecte și să-și îndeplinească proprii obligații, prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciului;	Senatorii : Dan Cârlan, Verginia Vedinaș

	obligații, prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciului; h) să păstreze confidențialitatea informațiilor, altele decât cele de interes public, cu privire la activitatea operatorilor. (2) Autoritățile administrației publice locale au, în raporturile cu operatorii, dreptul și obligația să monitorizeze și să controleze următoarele: a) menținerea echilibrului contractual rezultat prin procedura de delegare a gestiunii serviciului; b) încadrarea profitului operatorului în limitele minime și maxime negociate; c) respectarea clauzelor de administrare, întreținere și predare a bunurilor publice și păstrarea integrității patrimoniului public sau privat aferent serviciului; d) respectarea programului social de limitare a efectelor negative ale concesiunilor; e) asigurarea independenței manageriale a operatorului față de orice ingerințe ale autorităților și instituțiilor publice; f) respectarea obligațiilor contractuale potrivit contractului de delegare a gestiunii și îndeplinirea indicatorilor de performanță ai serviciului, indiferent de forma de gestiune. g) aplicarea penalităților prevăzute de documentele contractuale în cazul neîndeplinirii de către operatori a indicatorilor de performanță asumați; h) exploatarea eficientă a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare;	i) să păstreze confidențialitatea informațiilor, altele decât cele de interes public, cu privire la activitatea operatorilor. (2) Autoritățile administrației publice locale au, în raporturile cu operatorii, dreptul și obligația să monitorizeze și să controleze următoarele: a) menținerea echilibrului contractual rezultat prin procedura de delegare a gestiunii serviciului; b) încadrarea profitului operatorului în limitele minime și maxime negociate; c) respectarea clauzelor de administrare, întreținere și predare a bunurilor publice și păstrarea integrității patrimoniului public sau privat aferent serviciului; d) respectarea programului social de limitare a efectelor negative ale concesiunilor; e) eliminat; renumerotare e) respectarea obligațiilor contractuale potrivit contractului de delegare a gestiunii și îndeplinirea indicatorilor de performanță ai serviciului, indiferent de forma de gestiune. f) aplicarea penalităților prevăzute de documentele contractuale în cazul neîndeplinirii de către operatori a indicatorilor de performanță asumați; g) exploatarea eficientă a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare;	Senatorii : Dan Cârlan, Verginia Vedinaș Lit.e) a devenit lit.b) al alin.(1) al art.15
--	---	--	---

	i) respectarea reglementărilor administrative, tehnice, fiscale și comerciale din domeniu; j) impactul serviciului asupra mediului și asupra sănătății publice; k) siguranța serviciului și protecția utilizatorilor; l) asigurarea patrimoniului preluat în gestiune și asigurarea pentru daunele provocate terților, în cazul gestiunii delegate.	h) respectarea reglementărilor administrative, tehnice, fiscale și comerciale din domeniu; i) impactul serviciului asupra mediului și asupra sănătății publice; j) siguranța serviciului și protecția utilizatorilor; k) asigurarea patrimoniului preluat în gestiune și asigurarea pentru daunele provocate terților, în cazul gestiunii delegate.	
3.	Art. 17. – (1) Înființarea, organizarea, coordonarea și gestionarea la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor sau asociațiilor intercomunale a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, precum și exploatarea și asigurarea funcționării a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestora constituie atribuții exclusive ale autorităților administrației publice locale, care se exercită în condițiile legii. (2) Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de: a) nevoile comunităților locale; b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților; c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;	Art. 17. – (1) Înființarea, organizarea, coordonarea și gestionarea la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor sau asociațiilor de dezvoltare comunitară a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, precum și exploatarea și asigurarea funcționării a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestora constituie atribuții exclusive ale autorităților administrației publice locale, care se exercită în condițiile legii. (2) nemodificat	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene

	d) posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente; e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor. (3) Înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza elementele prevăzute la alin. (2); soluția optimă se va adopta după dezbaterile publice a studiului și după consultarea utilizatorilor.	(3) nemodificat	
4	Art. 18. - (1) Gestionarea și administrarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare se realizează în regim de: a) gestiune directă; b) gestiune delegată. (2) Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociației intercomunale, după caz.	Art. 18. - (1) nemodificat (2) Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociației de dezvoltare comunitară, după caz.	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene
5	Art. 19. - (1) În cadrul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, gestionarea, administrarea, exploatarea și funcționarea serviciului. (2) Gestiunea directă se realizează prin	Art. 19. - (1) nemodificat (2) Gestiunea directă se realizează prin	

intermediul unor operatori înființați prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale asociațiilor intercomunale, după caz, care pot fi: a) compartimente de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local al unității administrativ-teritoriale; b) servicii publice de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local al unității administrativ-teritoriale, având autonomie financiară și funcțională; c) servicii publice de specialitate, cu personalitate juridică, organizate în subordinea consiliului locale al unității administrativ-teritoriale sau a asociațiilor intercomunale, după caz, având un patrimoniu propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională; (3) Operatorii menționați la alin. (2) își desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului în baza <i>hotărârii de dare în administrare și exploatare</i> a serviciului și a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente și în baza licenței eliberată de A.N.R.S.C. (4) Excedentele anuale rezultate din execuția bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor cu statut de compartimente/servicii publice de specialitate care gestionează și exploatează un serviciu de alimentare cu apă și de canalizare, rămase la finele exercițiului bugetar, se reportează	intermediul unor operatori înființați prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, care pot fi: a) compartimente de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local al unității administrativ-teritoriale; b) servicii publice de specialitate, fără personalitate juridică, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local al unității administrativ-teritoriale, având autonomie financiară și funcțională; c) servicii publice de specialitate, cu personalitate juridică, organizate în subordinea consiliului locale al unității administrativ-teritoriale sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, având un patrimoniu propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională; (3) nemodificat (4) nemodificat	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene
--	---	---

	în anul următor cu aceeași destinație. (5) Disponibilitățile provenite din împrumuturi, fonduri externe nerambursabile sau transferuri de la bugetul de stat destinate cofinanțării unor obiective de investiții specifice se administrează și utilizează potrivit acordurilor de finanțare încheiate.	(5) nemodificat	
	<i>Secțiunea 3</i> <i>Gestiunea delegată</i>	<i>Secțiunea 3</i> <i>Gestiunea delegată</i>	
6	Art. 20. - (1) În cazul gestiunii delegate, pentru funcționarea serviciului, autoritățile administrației publice locale încredințează unor operatori cu statut de societăți comerciale atât gestiunea propriu-zisă a serviciului, cât și administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, în baza unui contract denumit în continuare <i>contract de delegare a gestiunii</i>. Pot face obiectul unui contract de delegare a gestiunii ansamblul activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare sau doar unele dintre aceste activități: tratarea, transportul, distribuția, colectarea, epurarea și evacuarea apelor uzate. (2) Operatorii care desfășoară activitatea de furnizare/prestare ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în regim de gestiune delegată pot fi: a) societăți comerciale al căror capital social este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale înființate de autoritățile administrației publice locale sau rezultate ca urmare a reorganizării administrative a regiilor	Art. 20. - (1) nemodificat (2) nemodificat	

	autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale; b) societăți comerciale cu capital social privat sau mixt. (3) Operatorii menționați la alin. (2) își desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă sau de canalizare prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, în baza contractului de delegare a gestiunii și a licenței eliberate de A.N.R.S.C. (4) Contractul de delegare a gestiunii se aprobă prin <i>hotărârea de atribuire</i> adoptată de consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociația intercomunală, după caz. În condițiile legii, contractul de delegare a gestiunii poate fi materializat printr-un: a) contract de concesiune; b) contract de parteneriat public-privat;	(3) nemodificat (4) Contractul de delegare a gestiunii se aprobă prin <i>hotărârea de atribuire</i> adoptată de consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociația de dezvoltare comunitară, după caz. În condițiile legii, contractul de delegare a gestiunii poate fi materializat printr-un: a) contract de concesiune; b) contract de parteneriat public-privat;	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene
7	Art. 21. - (1) Delegarea gestiunii se face în conformitate cu legislația specifică fiecărui tip de contract. Procedurile utilizate de consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile intercomunale, după caz, pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului sunt cele aplicabile tipului de contract de delegare a gestiunii serviciului adoptat. (2) În cazul societăților comerciale rezultate din reorganizarea administrativă a fostelor regii autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, care au	Art. 21. - (1) Delegarea gestiunii se face în conformitate cu legislația specifică fiecărui tip de contract. Procedurile utilizate de consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului sunt cele aplicabile tipului de contract de delegare a gestiunii serviciului adoptat. (2) nemodificat	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene

	avut în administrare bunuri, activități și servicii de alimentare cu apă și de canalizare și al căror capital social este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale, delegarea gestiunii serviciului se atribuie direct acestora prin contract de concesiune.		
8	Art. 22. - (1) Garanțiile profesionale și financiare ale operatorului constituie criteriul principal pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii, având scopul de a proteja autoritățile administrației publice. În cadrul procedurilor de atribuire a unei delegări de gestiune, garanțiile profesionale ale operatorului-candidat vor fi apreciate și prin referință la asociații componente ai acestuia atunci când aceștia garantează că operatorul va presta serviciul cel puțin la standardul la care ei înșiși l-ar fi prestat. Societățile comerciale nou create pot fi admise într-o procedură de atribuire a unei delegări a gestiunii în aceleași condiții ca și societățile deja existente. (2) Contractele de delegare a gestiunii serviciului se reziliază de deplin drept dacă operatorul nu respectă condițiile contractuale. În cazul retragerii licenței, contractul de delegare a gestiunii încetează de deplin drept. (3) Caietele de sarcini și criteriile de selecție aplicabile în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii sunt elaborate de către autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile intercomunale în baza Caietelor de sarcini-cadru elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin al președintelui acesteia, cu respectarea dispozițiilor legislației aplicabile tipului de contract de delegare a gestiunii adoptat.	Art. 22. - (1) nemodificat (2)nemodificat. (3) Caietele de sarcini și criteriile de selecție aplicabile în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii sunt elaborate de către autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară în baza Caietelor de sarcini-cadru elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin al președintelui acesteia, cu respectarea dispozițiilor legislației aplicabile tipului de contract de delegare	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene

	(4) În procesul de atribuire și executare a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, autoritățile administrației publice locale vor urmări obținerea celui mai bun raport cost-calitate, precum și asigurarea condițiilor necesare satisfacerii interesului public general al comunităților locale.	a gestiunii adoptat. (4)nemodificat.	
9	Art. 23. - (1) Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale sau ale asociațiilor intercomunale privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare și nu exclude dreptul acestora, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce le revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla: a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori; b) calitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii; c) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare încredințat prin contractul de delegare a gestiunii; d) modul de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare. (2) Consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau	Art. 23. - (1) Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare și nu exclude dreptul acestora, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce le revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla: a) – d) nemodificat. (2) Consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene Pentru corelare cu legislația

	asociațiile intercomunale pot delega atât activitățile propriu-zise de furnizare/prestare, gestionare, administrare și exploatare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cât și pregătirea, finanțarea și realizarea investițiilor aferente acestuia.	asociațiile de dezvoltare comunitară pot delega atât activitățile propriu-zise de furnizare/prestare, gestionare, administrare și exploatare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cât și pregătirea, finanțarea și realizarea investițiilor aferente acestuia.	Uniunii Europene
	CAPITOLUL IV Operatori și utilizatori	CAPITOLUL IV Operatori și utilizatori	
	<i>Secțiunea 1</i> <i>Operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare</i>	<i>Secțiunea 1</i> <i>Operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare</i>	
10	Art. 25. - (1) Au calitatea de operatori furnizorii/prestatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare care asigură funcționarea, gestionarea, administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente serviciului și care își desfășoară activitatea pe baza unei licențe. Pot fi operatori ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare: a) compartimentele de specialitate, fără personalitate juridică, înființate în structura aparatului propriu al consiliului local al unității administrativ-teritoriale; b) serviciile publice de specialitate, fără personalitate juridică, înființate în cadrul aparatului propriu al consiliului local al unității administrativ-teritoriale, având autonomie financiară și funcțională; c) serviciile publice de specialitate, cu personalitate juridică, subordonate consiliului local al unității administrativ-	Art. 25. - (1) Au calitatea de operatori furnizorii/prestatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare care asigură funcționarea, gestionarea, administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente serviciului și care își desfășoară activitatea pe baza unei licențe. Pot fi operatori ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare: a) nemodificat; b) nemodificat; c) serviciile publice de specialitate, cu personalitate juridică, subordonate consiliului local al unității	

	teritoriale sau asociației intercomunale, după caz, având patrimoniu propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională; d) societățile comerciale furnizoare/prestatoare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare cu capital social al unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor intercomunale; e) societățile comerciale furnizoare/prestatoare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare cu capital privat sau mixt; (2) Licențierea operatorilor furnizori/prestatori ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare intră în sfera de competență a A.N.R.S.C. Licența se eliberează în condițiile Legii serviciilor comunale de utilități publice (3) Operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare au, în temeiul prezentei legi, aceleași drepturi și obligații indiferent de forma de organizare, tipul de proprietate sau natura capitalului, de modalitatea de gestiune adoptată și de țara de origine. (4) Operatorii având statut de societăți comerciale cu capital al unităților administrativ-teritoriale sunt subordonați autorităților administrației publice locale și pot fi privatizați în condițiile legii.	administrativ-teritoriale sau asociației de dezvoltare comunitară, după caz, având patrimoniu propriu, gestiune economică proprie și autonomie financiară și funcțională; d) societățile comerciale furnizoare/prestatoare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare cu capital social al unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare comunitară. e) nemodificat; (2)Acordarea licențelor operatorilor furnizori/prestatori ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare intră în sfera de competență a A.N.R.S.C. Licența se eliberează în condițiile Legii serviciilor comunale de utilități publice. (3)nemodificat. (4)nemodificat.	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene Senator Verginia Vedinaș
11	Art. 29. - (1) Raporturile juridice dintre operator și utilizatori, drepturile și obligațiile utilizatorilor, respectiv ale operatorului se detaliază în regulamentul serviciului și în contractul de	Art. 29. - (1)nemodificat.	

	furnizare/prestare a serviciului. (2) Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să conțină prevederi referitoare la: a) accesul la informațiile de interes public privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare; b) condițiile de acces și de utilizare a serviciului, în funcție de caracteristicile sistemului de alimentare cu apă și de canalizare, de programele de reabilitare, extindere și modernizare a acestora și cu respectarea reglementărilor tehnice și comerciale specifice; c) dreptul oricărui utilizator de a avea montat pe bransamentul care îl deserveste, la limita de proprietate, un aparat de măsurare a consumului; d) obligația consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor intercomunale, după caz, ori a A.N.R.S.C. de a aduce la cunoștință publică deciziile cu privire la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.	(2) Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să conțină prevederi referitoare la: a) – c) nemodificat; d) obligația consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, ori a A.N.R.S.C. de a aduce la cunoștință publică deciziile cu privire la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene
12	Art. 32. – (1) Drepturile și obligațiile operatorilor în raport cu autoritățile administrației publice locale se prevăd în regulamentul propriu al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, urmărindu-se asigurarea echilibrului contractual pe baza următoarelor principii: a) încasarea prețurilor și tarifelor aferente serviciului public furnizat/prestat, stabilite potrivit normelor în vigoare;	Art. 32. – (1)nemodificat.	

	b) ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor în raport cu modificările intervenite în costuri; c) modificarea prețurilor și tarifelor, în condițiile legii, dacă a intervenit o schimbare semnificativă a echilibrului contractual sau în structura costurilor. (2) Operatorii au următoarele obligații față de utilizatori serviciului de alimentare cu apă și de canalizare: a) să furnizeze/presteze serviciul de alimentare cu apă și de canalizare numai pe baza unui contract-abonament încheiat cu utilizatorii serviciului; b) să respecte prevederile contractuale; c) să servească toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care au fost autorizați, în condițiile prevederilor regulamentului serviciului; d) să respecte indicatorii de performanță aprobați de autoritățile administrației publice locale prin hotărârile de dare în administrare, respectiv la contractele de delegare a gestiunii serviciului; e) să furnizeze autorităților administrației publice locale și A.N.R.S.C. informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului, în conformitate cu clauzele contractului de delegare și cu prevederile legale în vigoare; f) să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv	(2) Operatorii au următoarele obligații față de utilizatori serviciului de alimentare cu apă și de canalizare: a) să furnizeze/presteze serviciul de alimentare cu apă și de canalizare numai pe baza unui contract încheiat cu utilizatorii serviciului; b) – g) nemodificat	Senator: Mihai Tâbuleac Se elimină noțiunea „abonament” întrucât utilizatorul trebuie să plătească apa efectiv consumată
--	---	---	--

	prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achizițiile de lucrări, bunuri și servicii; g) să echipeze cu contoare branșamentele utilizatorilor în punctul de delimitare a instalațiilor, în termenele stabilite de consiliile locale în conformitate cu prevederile legale, dar nu mai târziu de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi. (3) Penalitățile și sancțiunile aplicabile operatorilor pentru nerespectarea de către aceștia a indicatorilor de performanță ai serviciului se prevăd în mod obligatoriu în hotărârea de dare în administrare ori în contractul de delegare a gestiunii.	(3) nemodificat	
13	Art. 33. - (1) Asigurarea sumelor necesare pentru finanțarea contorizării la branșamentul utilizatorului, prevăzută la art. 32 alin. (2) lit. (g), va avea prioritate la adoptarea bugetelor locale, ale asociațiilor intercomunale, respectiv ale operatorilor dacă contractul de delegare a gestiunii are prevăzută această investiție, indiferent de forma de organizare a operatorilor, de tipul de proprietate sau de modalitatea de gestiune adoptată. (2) Contravaloarea contoarelor de apă montate de utilizatori cu acordul operatorilor, inclusiv contravaloarea montajului acestora, se decontează de operatori pe baza documentelor justificative prezentate de utilizatori. Decontarea se face în limita fondurilor cu această destinație prevăzute în bugetele locale sau ale asociațiilor intercomunale aprobate potrivit legii și transferate operatorilor, respectiv în bugetele operatorilor, potrivit programelor de investiții stabilite în baza	Art. 33. - (1) Asigurarea sumelor necesare pentru finanțarea contorizării la branșamentul utilizatorului, prevăzută la art. 32 alin. (2) lit. (g), va avea prioritate la adoptarea bugetelor locale, ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, respectiv ale operatorilor dacă contractul de delegare a gestiunii are prevăzută această investiție, indiferent de forma de organizare a operatorilor, de tipul de proprietate sau de modalitatea de gestiune adoptată. (2) Contravaloarea contoarelor de apă montate de utilizatori cu acordul operatorilor, inclusiv contravaloarea montajului acestora, se decontează de operatori pe baza documentelor justificative prezentate de utilizatori. Decontarea se face în limita fondurilor cu această destinație prevăzute în bugetele locale sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară aprobate potrivit legii și transferate operatorilor, respectiv în bugetele	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene

	contractelor de delegare a gestiunii. Până la montarea contoarelor, consumul facturat nu va depăși consumul stabilit în regim pașal. (3) Operatorii au obligația să asigure finanțarea pregătirii profesionale a personalului propriu; în acest scop vor preleva și vor utiliza anual o sumă egală cu 0,5% din fondul de salarii prevăzut în bugetul de venituri și cheltuieli.	operatorilor, potrivit programelor de investiții stabilite în baza contractelor de delegare a gestiunii. Până la montarea contoarelor, consumul facturat nu va depăși consumul stabilit în regim pașal. (3)nemodificat.	
	CAPITOLUL V Finanțarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare	CAPITOLUL V Finanțarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare	
14	Art. 34. - (1) Finanțarea cheltuielilor de operare necesare funcționării și exploatării serviciului se asigură prin încasarea de la utilizatorii, pe baza facturilor emise de operatori, a contravalorii serviciilor furnizate/prestate. (2) Prețurile și tarifele pentru plata serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează, se stabilesc, se ajustează, se modifică, se avizează și se aprobă în condițiile Legii serviciilor comunale de utilități publice. (3) Fundamentarea prețurilor și tarifelor serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face de către operator astfel încât structura și nivelul acestora să: a) acopere costul justificat economic al furnizării/prestării serviciului; b) asigure funcționarea eficientă și în siguranță a serviciului, protecția și conservarea mediului, precum și sănătatea populației;	Art. 34. - (1)nemodificat. (2)nemodificat. (3) nemodificat.	

	c) descurajeze consumul excesiv și să încurajeze investițiile de capital; d) garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului; e) garanteze continuitatea serviciului (4) Procedurile de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor se stabilesc prin Normele metodologice elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia. (5) Stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor se aprobă de către consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, în baza avizului de specialitate eliberat de A.N.R.S.C. și cu condiția respectării următoarelor cerințe: a) asigurarea furnizării/prestării serviciului la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale și precizați în hotărârea de dare în administrare ori la contractul de delegare a gestiunii serviciului, după caz; b) realizarea pe perioada angajată a unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciul furnizat/prestat și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante; c) asigurarea exploatării, întreținerii și administrării eficiente a infrastructurii aferente serviciului și a bunurilor aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale.	(4) nemodificat. (5) Stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor se aprobă de către consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, în baza avizului de specialitate eliberat de A.N.R.S.C. și cu condiția respectării următoarelor cerințe: a) – c) nemodificat.	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene
15	Art. 36. - (1) Finanțarea investițiilor pentru înființarea, dezvoltarea, reabilitarea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare	Art. 36. - (1) nemodificat	

	intră în competența autorităților administrației publice locale. În funcție de modalitatea de gestiune adoptată și de clauzele contractuale stabilite prin actele juridice în baza cărora se desemnează operatorul, sarcinile privind finanțarea investițiilor pot fi transferate operatorului. (2) Finanțarea lucrărilor de investiții și asigurarea surselor de finanțare se realizează în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice locale și ale Legii serviciilor comunale de utilități publice. (3) Înființarea, dezvoltarea, modernizarea sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din bugetele locale se face numai în baza hotărârilor consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor intercomunale, după caz. (4) În cazul gestiunii delegate, pentru menținerea echilibrului contractual, orice subvenție acordată serviciului de alimentare cu apă și de canalizare va putea fi aprobată numai dacă determină o reducere a tarifului și/sau o creștere a calității serviciului, corespunzător subvenției acordate.	(2)nemodificat. (3) Înființarea, dezvoltarea, modernizarea sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din bugetele locale se face numai în baza hotărârilor consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz. (4)nemodificat.	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene
16	Art. 41. - (1) În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile intercomunale, după caz, au obligația de a iniția și aproba: a) studiile de specialitate pentru stabilirea procedurii optime de delegare a gestiunii serviciului; b) inventarul bunurilor mobile și imobile,	Art. 41. - (1) În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, au obligația de a iniția și aproba: a) – d) nemodificat.	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene

	proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului; c) documentația aferentă procedurii adoptate, în termen de 6 luni de la luarea deciziei cu privire la delegarea gestiunii serviciului; d) demararea procedurilor prin care se delegă gestiunea, în termen de 2 luni de la aprobarea documentațiilor. (2) În cazul reorganizării sau lichidării judiciare a operatorilor care își desfășoară activitatea în baza unor contracte de delegare a gestiunii încheiate în condițiile prezentei legi, consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile intercomunale, după caz, vor organiza noi proceduri de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, în scopul desemnării unui nou operator.	(2) În cazul reorganizării sau lichidării judiciare a operatorilor care își desfășoară activitatea în baza unor contracte de delegare a gestiunii încheiate în condițiile prezentei legi, consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, vor organiza noi proceduri de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, în scopul desemnării unui nou operator.	Pentru corelare cu legislația Uniunii Europene
--	--	--	---

COMPLETARE LA ANEXA 1

AMENDAMENTE ADMISE
LA PROIECTUL LEGII SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE

Nr. crt.	Text inițial (Guvern)	Amendament Comisie	Autor amendament / motivație :
1.	Art.32 (4) Operatorii răspund de îndeplinirea cu bună-credință a obligațiilor prevăzute la alin.(2)	eliminat	
2	Art. 38. - (1) Constituie infracțiune în domeniul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și se pedepesc cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă de la 500 la 1.000 milioane de lei, următoarele fapte: (6) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor stabili faptele care constituie contravenții în domeniul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, altele decât cele prevăzute la alin. (2), potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.	Art. 38. - (1) Constituie infracțiune în domeniul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și se pedepesc cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei, următoarele fapte: (6) Consiliile locale, consiliile județene și, după caz, Consiliul General al Municipiului București vor stabili, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare și alte fapte decât cele prevăzute la alin. (3) – (5) care constituie contravenții în	

1350 28.10.2005

	180/2002, cu modificările și completările ulterioare.	domeniul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.	
3	Art. 39. – (1) Contravențiilor prevăzute la art. 38 alin. (3) – (5) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor ale art. 28.	Art. 39. – (1) Dispozițiile referitoare la contravenții prevăzute în prezenta lege se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor ale art. 28.	
		După art.42 se introduce un nou art.43 cu următorul conținut : Art. 43. – Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile Legii serviciilor comunale de utilități publice, ale Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările ulterioare, modificată și completată prin Legea nr. 310/2004 și ale Legii privind	renumerotare

		calitatea apei potabile nr. 458/2002, modificată și completată prin Legea nr. 311/2004.	
	Art. 45. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Ordonanța Guvernului nr. 32/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 94 din 2 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 634/2002 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 915 din 16 decembrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice dispoziții contrare prezentei legi.	Art.45 devine art.46 Art. 46. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Ordonanța Guvernului nr. 32/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 94 din 2 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 634/2002 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 915 din 16 decembrie 2002, cu modificările și completările ulterioare.	